“MJUE DIWANI”

Tuhakikishe bajeti zetu zinaendana na makisio sahihi!
eneo langu halina visima vya maji!
HALMASHAURI
DIWANI
DIWANI
DIWANI
Regis
© 2014

“MJUE DIWANI”

Kimetayarishwa na: Kikundi Kazi cha Serikali za Mitaa cha Policy Forum

Kimehaririwa na: Emmanuel Barigila na Pontian Kitorobombo wa Tume ya Haki za Binadamu na Utawala Bora

Kimefadhiliwa na: Policy Forum na Forum Syd Tanzania

Kimesanifiwa na Kupigwa Chapa na: Tanzania Printers Limited
P O Box 451 Dar es Salaam Tanzania
E-mail: info@tanzaniaprinters.com

Mchora Katuni: Simon Regis

Toleo la kwanza- Novemba, 2014

ISBN: 978-9987-708-14-7

YALIYOMO

Dibaji..... **vi**

Utangulizi..... **1**

Diwani ni nani?..... **1**

Kuna aina ngapi za madiwani?..... **2**

Diwani anapatikanaje?..... **2**

Sifa za kugombea udiwani..... **3**

Diwani ana majukumu gani?..... **3**

Diwani anawawakilisha nani?..... **4**

Diwani kama kiongozi ana wajibu gani?..... **5**

Diwani kama mzimamizi wa rasilimali za umma ana wajibu gani?..... **6**

Diwani kama msimamizi wa ugawaji wa rasilimali ana wajibu gani?..... **7**

Kama jukumu la kutunga sheria ni la bunge, diwani amepata wapi mamlaka ya kutunga sheria?..... **8**

Diwani anatakiwa kuwa na mwenendo gani?..... **9**

Kwa nini muhimu kwa diwani kutekeleza majukumu yake?... **10**

Hitimisho **11**

Rejea mbalimbali..... **12**

DIBAJI

Ndugu msomaji, tunayo furaha kukuletea kitabu kipya kiitwacho "Mjue Diwani" ikiwa ni mwendelezo wa mkakati wetu wa kikundi kazi cha serikali za mitaa wa kuwaelimisha wananchi kuhusu utawala wa Serikali za Mitaa na kukuza uwajibikaji katika jamii.

Lengo la kitabu hiki ni kuwasaidia madiwani kujua majukumu yao, wajibu wao, mamlaka yao na mipaka yao na hatimaye waweze kuwatumikia wananchi kwa ufanisi na uadilifu. Pia kitabu hiki kinalenga kuwaelimisha wananchi kuhusu wajibu, mamlaka, majukumu na mipaka ya madiwani ili waweze kudai uwajibikaji kutoka kwa madiwani pale ambapo uwajibikaji unakosekana.

Kitabu hiki sio mwongozo wa madiwani bali ni kitabu cha jamii ambacho kinaweza kumsaidia Diwani kujitambua na kuwasaidia wananchi kumfahamu Diwani. Kitabu hiki kimeandikwa kwa mtindo wa maswali na majibu, kwa lugha rahisi na katuni ili kumsaidia mwananchi wa kawaida kabisa kwenye jamii kuelewa dhana mbalimbali zilizowekwa kwenye kitabu hiki.

Maudhui ya kitabu hiki yanatokana na Katiba ya Jamhuri ya Muungano wa Tanzania, 1977, Sheria ya Serikali za Mitaa (Mamlaka za Wilaya), Sura ya 287, Sheria ya Serikali za Mitaa (Mamlaka za Miji), Sura ya 288, Sheria ya Uchaguzi wa Serikali za Mitaa, Sura ya 292, na Kanuni za Maadili na Mwenendo wa Madiwani (Tangazo la Serikali Na. 280 la mwaka 2000). Kitabu hiki kinaeleza maana ya Diwani, aina za madiwani, jinsi Diwani anavyopatikana, sifa za kuwa Diwani, majukumu ya Diwani na maadili ya Diwani.

Hivyo basi, tunatarajia kwamba kitabu hiki kitachangia kuimarisha uwezo wa madiwani kuzisimamia serikali za mitaa, kuwahudumia wananchi na pia kitawawezesha wananchi kudai uwajibikaji wa madiwani.

Tunatoa shukrani kwa wote walioonyesha juhudi katika kuandaa kitabu kama ifuatavyo:Uongozi wa Policy Forum na Forum syd kwa kufadhili gharama za chapisho, Ndugu Hebron Mwakagenda kwa kuandaa rasimu ya mwanzo ya kitabu hiki, Ndugu Emmanuel Barigila na Pontian Kitorobombo (Tume ya Haki za Binadamu na Utawala Bora) kwa kuhariri kitabu hiki na wafanyakazi wa Policy Forum na Forum Syd kwa kuratibu, kutoa maoni na kuhakikisha kitabu kinakamilika na kuwafikia walengwa. Tunawashukuru wote kwa ushirikiano wenu.

Semkae Kilonzo
Mratibu – Policy Forum
Novemba, 2014

Godfrey Wawa
Meneja Nchini, Forum Syd Tanzania
Novemba, 2014

UTANGULIZI

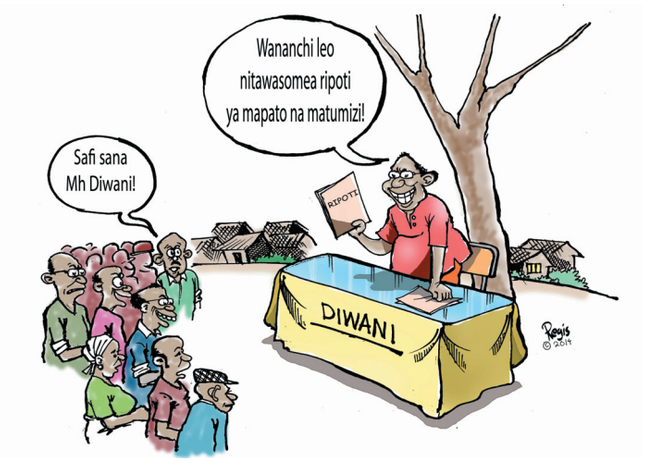
Nchi yetu imekuwa ikifanya uchaguzi wa madiwani na viongozi mbalimbali na kuwashirikisha wananchi kwa kuwahamasisha kugombea nafasi hizo au kujitokeza kwa wingi kujiandikisha na hatimaye kupiga kura. (hii inatokana na haki ya kikatiba ya kuchaguliwa na kuchagua)

Miaka ya hivi karibuni kumejitokeza changamoto mbalimbali za wananchi kutojitokeza kwa wingi kupiga kura katika chaguzi za viongozi ikilinganishwa na idadi inayoorodheshwa kwenye daftari la kupiga kura. Japo tatizo hilo la kutojitokeza laweza kuwa na sababu mbalimbali lakini mojawapo ya sababu hizo ni wananchi kutojua nini majukumu na wajibu wa viongozi wanaowachagua

Kwa mantiki hiyo kijitabu hiki kinalenga kuchangia kuimarisha uwezo wa madiwani kuzisimamia serikali za mitaa, kuwahudumia wananchi na pia kitawawezesha wananchi kudai uwajibikaji wa madiwani.

1. DIWANI NI NANI?

(i) Ni Mwakilishi wa wananchi kwenye Kata.



(ii) Ni Mjumbe wa Mamlaka za Serikali za Mitaa (Halmashauri ya Mji, Wilaya, Manispaa au Jiji).

(iii) Mwenyekiti wa kamati ya maendeleo ya kata

2. KUNA AINA NGAPI ZA MADIWANI?

Sheria ya Serikali za Mitaa (Mamlaka za Wilaya), Sura ya 287 na *Sheria ya Serikali za Mitaa (Mamlaka za Miji), Sura ya 288*, zinataja aina nne za madiwani, ambao ni:

- Madiwani wa kuchaguliwa;
- Madiwani wa kuteuliwa;
- Madiwani wa viti maalum (wanawake); na
- Wabunge (wa kuchaguliwa au kuteuliwa).

3. DIWANI ANAPATIKANAJE?

(i) Kwa kuchaguliwa kwenye Uchaguzi Mkuu wa Rais, Wabunge na Madiwani ambao hufanyika kila baada ya miaka mitano;

(ii) Kwa kuchaguliwa kwenye uchaguzi mdogo pindi nafasi ya Diwani inapokuwa wazi kwa sababu za: kifo cha Diwani; Diwani kukosa

sifa za kuwa Diwani kwa mujibu wa sheria; kubatilishwa kwa uchaguzi wa Diwani; nafasi ya Diwani kuwa wazi kwa mujibu wa Sheria; na Diwani kukoma kuwa mwanachama wa chama cha siasa kilichomteua akiwakilishe; na

(iii) Kwa kuteuliwa na chama chake (kwa madiwani wa kuteuliwa wa viti maalum).

4. SIFA ZA KUGOMBEA UDIWANI

Mtu anaweza kugombea na kuchaguliwa kuwa Diwani iwapo anakidhi sifa zifuatazo:

(i) Awe ni raia wa Jamhuri ya Muungano wa Tanzania;

(ii) Awe ametimiza umri wa miaka ishirini na moja au zaidi;

(iii) Awe na akili timamu;

(iv) Awe ni mkazi wa kawaida wa eneo la Mamlaka ya Serikali za Mtaa husika;

(v) Anaweza kusoma na kuandika Kiswahili na Kiingereza;

(vi) Awe ni mwanachama wa chama cha siasa kilichosajiliwa kwa mujibu wa Sheria ya Vyama vya Siasa, Sura ya 258 na chama chake kimemteua akiwakilishe kwenye uchaguzi husika;

(vii) Awe na njia halali za kujipatia kipato;

(viii) Asiwe amehukumiwa kwa kosa la ukwepaji kodi ndani ya kipindi cha miaka mitano kabla ya uchaguzi.

(ix) Asiwe amehukumiwa kifo au amehukumiwa kifungo cha zaidi ya miezi sita jela.

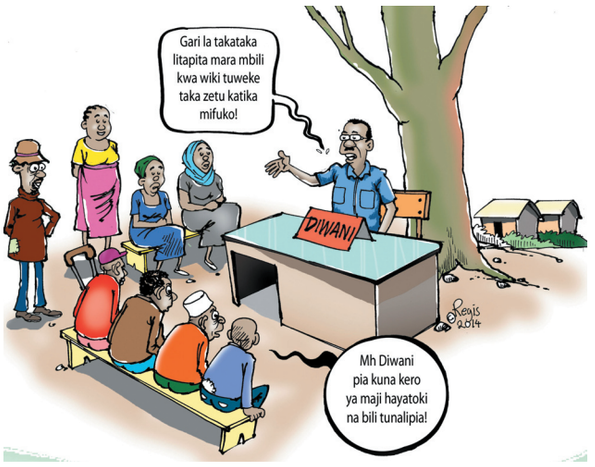
5. DIWANI ANA MAJUKUMU GANI?

Majukumu ya Diwani yanatokana na Katiba ya Jamhuri ya Muungano wa Tanzania ya mwaka 1977; Sheria ya Serikali za Mitaa (Mamlaka za Wilaya), Sura ya 287; Sheria ya Serikali za Mitaa (Mamlaka za Miji)

Sura ya 288; na Sheria ya Uchaguzi wa Serikali za Mitaa, Sura ya 292.

Kwa ujumla Majukumu ya Diwani ni:

- Uwakilishi wa wananchi katika shughuli mbalimbali za maendeleo
- Kuongoza wananchi kwa makini na uadilifu
- Usimamizi wa rasilimali na sheria
- Mgawaji wa Rasilimali kwa kufuata taratibu zilizowekwa
- Kusimamia Michakato ya Utungaji na upitishaji wa Sheria ndogo ndogo katika eneo lake la kazi
- Kuwawezesha wanajamiiwa eneo lake kupata fursa mbalimbali za kimaendeleo
- Kuongoza na kufanikisha wananchi wake katika kutatua migogoro mbalimbali katika kata
- Kuhamasisha shughuli za maendeleo katika eneo lake la kazi



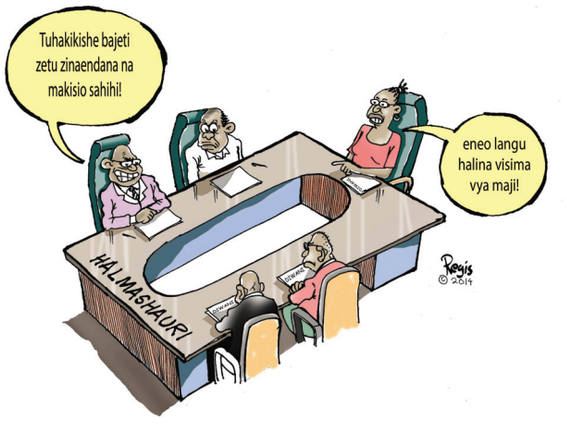
6. DIWANI ANAWAWAKILISHA NANI?

Kifungu cha 14 (1) cha Sheria ya Uchaguzi wa Serikali za Mitaa, Sura ya 292, kinaeleza kuwa Diwani ni mwakilishi wa wananchi kwenye Kata aliyochaguliwa.

a. Diwani kama Mwakilishi wa wananchi ana wajibu gani?

Diwani kama Mwakilishi wa wananchi ana wajibu ufuatao:

- Kuwakilisha wananchi wa Kata yake katika vikao vya Halmashauri.
- Kuhudhuria na kushiriki vikao vya Halmashauri.
- Kuwa kiungo kati ya wananchi na Halmashauri husika.
- Kutetea maslahi ya watu wa eneo analoliwakilisha.
- Kukutana na wananchi katika eneo lake ili kusikiliza na kuchukua maoni, mapendekezo, kero na matatizo ya watu wa eneo analoliwakilisha.
- Kutoa taarifa kwa wapiga kura kuhusu maamuzi ya jumla ya halmashauri na hatua zilizochukuliwa na Halmashauri ili kuondoa matatizo yaliyowahi kuelezwa na wakazi wa eneo lake la uchaguzi.
- Kusimamia na kudhibiti utumiaji wa rasilimali ya umma kupitia kamati za kudumu za madiwani.



b. Je! Diwani ni Mwajiriwa wa Halmashauri?

Diwani si mwajiriwa wa Halmashauri, bali ni "Mwakilishi wa watu", na hivyo anawajibika kwa watu anaowawakilisha na wakazi wa eneo la Halmashauri yake.

7. DIWANI KAMA KIONGOZI ANA WAJIBU GANI?

- Kuhamasisha wananchi kushiriki kwenye shughuli za maendeleo.
- Kushirikisha wananchi katika uandaaji na utekelezaji wa mipango ya maendeleo.
- Kuitisha na kuendesha vikao vya Kamati ya Maendeleo ya Kata (Ward Development Committee -WDC).
- Kushiriki katika kufikia maamuzi na kutoa maelekezo kupitia vikao halali vya baraza la madiwani.
- Kuhamasisha wananchi kutunza mazingira na kuhifadhi maliasili za nchi.
- Kushiriki katika kufikia maamuzi na kutoa maelekezo kupitia vikao halali vya baraza la madiwani.
- Kuhakikisha kwamba watumishi wote waliopo katika eneo la kata yake wanafanya kazi zao kwa uadilifu na ufanisi na endapo utendaji wao hauridhishi anapaswa kutoa taarifa kwenye kamati husika au kwa Mkurugenzi Mtendaji wa Halmashauri yake.
- Kuhamasisha utawala bora.
- Kuhamasisha wananchi kulipa kodi na ushuru wa Halmashauri husika.

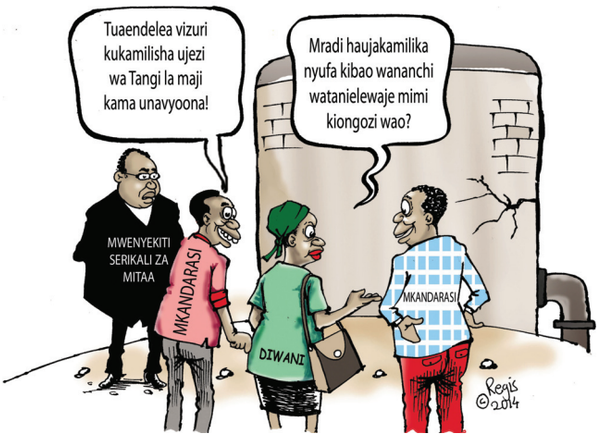
a. Je! Diwani ni Mtendaji?

Diwani si Mtendaji, bali ni Kiongozi na Mwakilishi wa wananchi, hivyo:

- Diwani hapaswi kuingilia utendaji wa idara yoyote katika Halmashauri kwa maslahi yake binafsi.
- Diwani hapaswi kutoa maelekezo, amri au maagizo kwa mwajiriwa au wakala yoyote wa Halmashauri.
- Diwani hapaswi kuzuia au kujaribu kuzuia utekelezaji wa maamuzi ya baraza la madiwani au kamati au mwajiriwa au wakala wa Halmashauri.

8. DIWANI KAMA MSIMAMIZI WA RASILIMALI ZA UMMA ANA WAJIBU GANI?

- Kufuatilia utekelezaji wa maamuzi ya vikao vya Baraza la Madiwani.



- Kufuatilia matumizi ya fedha za Halmashauri kwa lengo la kujiridhisha kuwa matumizi ya fedha hizo hayavuki bajeti iliyoidhinishwa na kwamba fedha zote zimetumika kwa madhumuni yaliyopangwa.
- Kusimamia matumizi bora ya rasilimali za umma kwenye Halmashauri yake.
- Kutembelea na kukagua miradi ya maendeleo katika Kata yake.
- Kusimamia utekelezaji wa Sera, Sheria, Taratibu, Kanuni, Miongozo, Sheria ndogo ndogo na miongozo ya Halmashauri.
- Kufuatilia utekelezaji wa maamuzi, mipango na utoaji wa huduma katika kata yake na kutoa taarifa kwenye vikao vya Halmashauri au kamati za Halmashauri endapo kuna kasoro za msingi za utekelezaji.
- Kushiriki katika kufanya maazimio na maamuzi ya kuwawajibisha watendaji wazembe na wasio waadilifu.
- Kusimamia utekelezaji wa mapendekezo ya Mdhibiti na Makaguzi Mkuu wa Hesabu za Serikali.

9. DIWANI KAMA MSIMAMIZI WA UGAWAJI WA RASILIMALI ANA WAJIBU GANI?

- Kuwashirikisha wananchi katika kuainisha vyanzo vya mapato, mahitaji, fursa na vipaumbele vyao.
- Kuhakikisha ukusanyaji na matumizi sahihi ya mapato kulingana na mahitaji na vipaumbele vya wananchi.
- Kusimamia mchakato mzima wa mipango na bajeti.
- Kuidhinisha makisio ya mapato na matumizi ya Halmashauri baada ya kuzingatia tathmini ya mahitaji na rasilimali zilizopo.
- Kuhakikisha kuwa kazi zilizopangwa zimetengewa bajeti.

10. KAMA JUKUMU LA KUTUNGA SHERIA NI LA BUNGE, DIWANI AMEPATA WAPI MAMLAKA YA KUTUNGA SHERIA?

Diwani amepewa mamlaka ya kusimamia na kutunga sheria ndogo ndogo na kifungu cha 153 (1) cha Sheria ya Serikali za Mitaa (Mamlaka za Wilaya), Sura 287, kifungu cha 89 cha Sheria ya Serikali za Mitaa (Mamlaka za Mji), Sura 288 na Kifungu cha 122 (1) (d) cha Sheria ya Serikali za Mitaa (Mamlaka za Wilaya), Sura ya 287. Mamlaka haya hutekelezwa kupitia vikao halali vya Baraza la Madiwani.

Uwezo huu wa kutunga Sheria ndogo ndogo unahusisha mambo mawili:

i) Kutunga Sheria ndogo zitakazotumika katika eneo la mamlaka yao; na

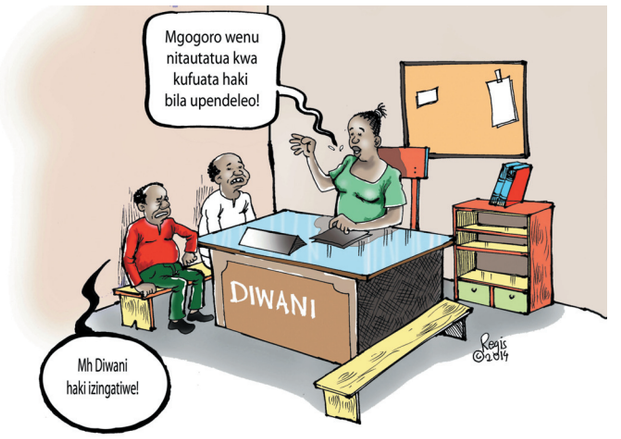
ii) kupitisha sheria ndogo ndogo zilizotungwa na Halmashauri za vijiji zilizopo katika eneo la mamlaka yao.

a. Sheria ndogo ndogo ni Zipi?

Sheria ndogo ndogo (by-laws) ni kanuni zilizotungwa kwa mujibu wa sheria ya bunge kwa ajili ya kurahisisha au kufanikisha utekelezaji wa majukumu ya mamlaka husika au kusaidia utekelezaji wa sheria mama.

11. DIWANI KAMA MUWEZESHAJI ANA WAJIBU GANI?

i) Kusikiliza matatizo ya wananchi, kujadiliana na kuwashauri hatua za kuchukua mfano kutafuta mtaalam wa kilimo katika eneo lake



ii) Kuwezesha watu kupata taarifa muhimu kuhusu masuala ya maendeleo.

iii) Kuwasaidia wananchi waone fursa zinazowazunguka katika nyanja za sekta kuu kama uchumi, maji, afya, miundombinu, elimu na siasa.

iv) Kupitia wataalamu waliomo kwenye Kata yake, kuwawezesha wananchi kupata mafunzo kuhusu masuala mbalimbali ya kiuchumi, kisiasa na kijamii kama vile kilimo, ujasiriamali, afya bora, makazi bora, n.k.

v) Kuhamasisha wananchi kujitegemea

vi) Kuondoa vikwazo vya kisheria na kiutawala, kama vile urasimu usio wa lazima.

vii) Kufanikisha ushirikishwaji wa wananchi katika mipango, utekelezaji na usimamizi wa miradi ya maendeleo katika maeneo yao.

viii) Kuhamasisha ulinzi wa amani, usalama, demokrasia, utawala bora na uzingatiaji wa sheria katika maeneo yao.

12. DIWANI ANATAKIWA KUWA NA MWENENDO GANI?

Diwani anapaswa kuwa na mwenendo wenye maadili mema kama ilivyoainishwa kwenye Kanuni za Maadili na Mwenendo wa Madiwani (Tangazo la Serikali Na. 280 la mwaka 2000).

Kwa kifupi , Diwani anapaswa awe na mwenendo ufuatao:

- Kuendesha shughuli zake kwa kujenga imani ya wananchi
- Kuheshimu na kuzingatia sheria
- Kutotumia nafasi yake kwa faida yake, au familia yake, mara ki zake n.k.
- Kutojiweka katika hali ya mgongano na maslahi yake.
- Kuwajibika kwa jamii na Halmashauri yake kutokana na matendo yake na maamuzi ya Halmashauri.
- Kuwa muwazi, mkweli na muaminifu.
- Kufanya maamuzi bila upendeleo au ubaguzi na kwa kuzingatia sheria na haki.
- Kuhakikisha kuwa habari zote za siri za wananchi zinahifadhiwa kwa mujibu wa sheria, na hazitumiki kwa maslahi au faida binafsi.
- Kutoshiriki katika majadiliano au kupiga kura kuhusu jambo ambalo ana maslahi nalo.
- Kutoa taarifa kuhusu maslahi na mali zake pale inapobidi kufanya hivyo.
- Kuheshimu nafasi na hadhi ya madiwani wenzake na watumishi wa Halmashauri.
- Kutokuwa na uhusiano wa kimapenzi usiokubalika kati yake na Diwani mwenzake au watumishi wa Halmashauri.
- Kutoomba wala kupokea rushwa/hongo au zawadi kutoka kwa mtu anayemhudumia.
- Kutoingilia utendaji wa kazi wa idara yoyote katika halmashauri.

13. KWA NINI MUHIMU KWA DIWANI KUTEKELEZA MAJUKUMU YAKE?

Ibara ya 29 (1) ya Katiba ya Jamhuri ya Muungano wa Tanzania inaeleza kuwa kila mtu katika Jamhuri ya Muungano anayo haki ya kufaidi matokeo ya kila mtu kutekeleza wajibu wake kwa jamii.

Hivyo basi, Diwani kutekeleza majukumu yake ni muhimu kwa sababu, kwa kufanya hivyo, anatekeleza haki za msingi za binadamu na anatii utawala wa sheria.

14. HITIMISHO

Maudhui ya kitabu hiki yanaonesha kuwa Diwani ana nafasi kubwa sana ya kujenga jamii yenye mshikamano, haki, usawa, uwazi, umoja, amani na maendeleo endelevu. Vilevile, kitabu hiki kinamuwezesha mwananchi kufahamu ni mambo gani ya kiutendaji ayatarajie kutoka kwa Diwani, na aweze kuyadai pale ambapo Diwani anashindwa kutekeleza wajibu wake. Aidha, kitabu hiki kinaonesha kuwa mwananchi anao wajibu wa kumpa ushirikiano Diwani ili aweze kutimiza wajibu wake.

Hivyo, ni matumaini yetu kuwa ufahamu ulioupata kutokana na kitabu hiki utamsadia Diwani na mwananchi kusimama kwenye nafasi zao ili kuhakikisha kuwa malengo na mipango ya jamii waliyojiwekea yanatimia.

15. REJEA MBALIMBALI

Jamhuri ya Muungano wa Tanzania, Katiba ya Jamhuri ya Muungano wa Tanzania, 1977, (Toleo la mwaka 2005),

Jamhuri ya Muungano wa Tanzania, Sheria ya Serikali za Mitaa (Mamlaka za Wilaya), Sura ya 287 (Toleo la mwaka 2002),

Jamhuri ya Muungano wa Tanzania, Sheria ya Serikali za Mitaa (Mamlaka za Miji), Sura ya 288 (Toleo la mwaka 2002),

Jamhuri ya Muungano wa Tanzania, Sheria ya Uchaguzi wa Serikali za Mitaa, Sura ya 292 (Toleo la mwaka 2002),

Jamhuri ya Muungano wa Tanzania, Kanuni za Maadili na Mwenendo wa Madiwani (Tangazo la Serikali Na. 280 la mwaka 2000)

Policy Forum
S.L.P. 38486
Dar Es Salaam, Tanzania
Simu +255 22 2780200
Website: www.policyforum.or.tz
Email:info@policyforum.or.tz

Forum Syd
S.L.P. 11850
Mwanza , Tanzania
Simu: +255 28 2501228
Website:
www.forumsyd.org/internationalstart
Email: info.tz@forumsyd.org